

НЕКОТОРЫЕ ПРАВОВЫЕ ПРОБЛЕМЫ ОБЕСПЕЧЕНИЯ ДЕМОГРАФИЧЕСКОЙ БЕЗОПАСНОСТИ

Т.В. Телятицкая

Белорусский государственный экономический университет, tvt@tut.by

Долгое время нас пугали тем, что нашей планете грозит перенаселение. Однако некоторые ученые утверждают, что Земля способна вместить до 1,3 квадриллионов человек, что в 200 000 раз больше, чем сейчас живет на земном шаре. Как бы там ни было, вот уже полвека во всем мире наблюдается непрерывное снижение темпов демографического воспроизводства. Беларусь – не исключение.

В настоящее время белоруски рожают в среднем 1,5 ребенка. Это составляет всего 65% необходимого стране «детопроизводства».

Удастся ли нам избежать депопуляции? Смертность населения растет, а рождаемость только с 2012 года начала небольшими темпами увеличиваться. До этого последние десятилетия наблюдалось ее постоянное снижение. Показатели одного года вряд ли дают основание говорить о тенденции к увеличению рождаемости, тем более что количество женщин репродуктивного возраста сокращается, и к 2015 году численность белорусок в возрасте от 15 до 49 лет уменьшится более чем на 168 тыс. человек. Если срочно не предпринять меры, то ситуация в стране еще больше ухудшится.

Сохранить численность населения Беларуси на уровне 9,44–9,45 млн. человек – главная задача второй Национальной программы демографической безопасности на 2011–2015 годы, утвержденной Указом Президента Республики Беларусь 11 августа 2011 г. № 357 [1]. Она предусматривает повышение уровня рождаемости, снижение уровня смертности, увеличение продолжительности жизни, оптимизацию миграционных процессов. Только как этого достичь?

Стимулировать повышение рождаемости государство собирается, в первую очередь, увеличив размеры пособий семьям, воспитывающим детей. Уровень благосостояния семей при рождении ребенка не должен снижаться – без государственной помощи в такой ситуации не обойтись. Кроме того, очень важно формировать потребность в детях, возрождать авторитет семьи. В настоящее время молодежь ориентирована на однодетную семью, и изменить сложившиеся в обществе установки крайне сложно. Если семья при рождении второго, третьего ребенка сможет сохранить привычный образ жизни и уровень благосостояния, то это будет лучшим стимулом к росту населения.

Государственная поддержка материнства и детства не ограничивается системой государственных пособий семьям, воспитывающим детей. Она носит комплексный характер и включает права, льготы и гарантии, иные социальные меры, предусмотренные в том числе законодательством о социальной помощи, занятости, образовании, здравоохранении, жилищным законодательством, целью которых является облегчение положения малообеспеченных семей. Использование же конкретных систем правового регулирования по оказанию государственной поддержки семьи, материнства и детства в качестве приоритетных в рамках единой государственной политики в области социального обеспечения находится в компетенции законодателя, который обязан учитывать не только интересы указанных семей, но и сложившуюся систему их государственной поддержки, а также вырабатывать меры по повышению эффективного использования государственных средств, сокращению административных процедур и упрощению получения такой поддержки и помощи.

В целях совершенствования законодательства и правоприменительной практики, направленной на улучшение демографической безопасности государства, предлагается следующее:

1) Правом на получение пособия по беременности и родам должны обладать работницы, работающие на условиях совместительства, независимо от количества мест работы. Причем если работница работает по совместительству по своему основному месту работы (внутреннее совместительство), то пособие должно назначаться на основании одного листка нетрудоспособности, но рассчитываться раздельно: по основной работе и по совместительству. Если же работница работает совместителем не по основному месту работы (внешнее совместительство), то для получения листка нетрудоспособности и назначения пособия по беременности и родам при

работе по совместительству необходимо уведомить врача о работе на двух местах работы и получить дополнительный лист нетрудоспособности.

2) Норма законодательства, предусматривающая назначение и выплату пособия женщинам, ставшим на учет в государственных организациях здравоохранения до 12-недельного срока беременности, не в полной мере соответствует конституционному положению о равенстве форм собственности – государственной и частной. Так, в соответствии со ст. 13 Конституции Республики Беларусь, «государство предоставляет всем равные права для осуществления хозяйственной и иной деятельности, кроме запрещенной законом, и гарантирует равную защиту и равные условия для развития всех форм собственности» [2].

В настоящее время частные медицинские центры широко предлагают услуги по ведению беременности, и делают это ничуть не хуже государственных женских консультаций. Там работают такие же врачи (причем, как правило, высшей категории). Беременные женщины, наблюдающиеся в частных медицинских центрах, проходят те же медицинские обследования (если не больше), они так же выполняют все предписания врача и т.п. Тем не менее, они лишены данного пособия. В связи с вышеизложенным, предлагается новая редакция ст. 10 Закона Республики Беларусь от 29 декабря 2012 г. № 7-з «О государственных пособиях семьям, воспитывающим детей» [3]:

«Статья 10. Пособие женщинам, ставшим на учет в организациях здравоохранения до 12-недельного срока беременности

Право на пособие имеют женщины, в том числе суррогатные матери, ставшие на учет в организациях здравоохранения Республики Беларусь до 12-недельного срока беременности, регулярно посещавшие организации здравоохранения и выполнявшие предписания врачей-специалистов в течение всего срока беременности. Женщине, заключившей с суррогатной матерью договор суррогатного материнства, такое государственное пособие не назначается.

Пособие женщинам, ставшим на учет в организациях здравоохранения до 12-недельного срока беременности, назначается и выплачивается единовременно в размере 100 процентов наибольшей величины бюджета прожиточного минимума, действующего на дату рождения ребенка».

3) На повышение размера пособий семьям больше всего влияет бюджет прожиточного минимума. Соответственно с его увеличением, будет улучшаться и материальное положение семей с детьми.

4) Размер пособия по уходу за ребенком в возрасте до 3 лет низкий и для нормального обеспечения и содержания ребенка его не хватает. По нашему мнению, необходимо увеличить пособие по уходу за ребенком в возрасте до 3 лет до 100 процентов бюджета прожиточного минимума.

5) Можно позаимствовать из зарубежного законодательства ряд мер, направленных на поддержку семей с детьми. В частности:

а) очень важными, на наш взгляд, мерами социально-правовой защиты являются следующие: компенсация пособия одинокому родителю, выплачиваемая в случае, если бывший супруг или супруга не имеет экономических возможностей платить алименты и жилищное пособие для семей с низкими доходами;

б) каждый работающий отец должен иметь право на «отцовский» двухнедельный (или более) отпуск по уходу за ребенком, который оплачивается по тем же нормам и в течение того же периода, что и установленная законом оплата материнства;

в) необходимо оказывать большую помощь несовершеннолетним матерям-подросткам в виде услуг и выплаты пособий на ребенка;

г) необходимо проанализировать возможность предоставления матерям Республики Беларусь «материнского капитала», аналогично существующему в Российской Федерации.

Список использованных источников:

1. Об утверждении Национальной программы демографической безопасности Республики Беларусь на 2011–2015 годы: Указ Президента Респ. Беларусь, 11 авг. 2011 г., № 357: в ред. от 12.09.2012 г. // Национальный реестр правовых актов Респ. Беларусь. – 2011. – № 93. – 1/12762.

2. Конституция Республики Беларусь 1994 года (с изменениями и дополнениями, принятыми на республиканских референдумах 24 ноября 1996 г. и 17 октября 2004 г.). – Минск : Амалфея, 2005. – 48 с.

3. О государственных пособиях семьям, воспитывающим детей: Закон Респ. Беларусь, 29 дек. 2012 г., № 7-з: в ред. от 31.12.2013 г. // Национальный правовой Интернет-портал Респ. Беларусь. – 06.01.2013. – 2/2005.